

โครงการฝึกอบรม
การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เสริมสร้างค่านิยมสุจริต
และต่อต้านการทุจริตในการปฏิบัติงาน

คุณวิพล นาคพันธ์
กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ประจำจังหวัดกระบี่

วันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑
ณ ห้องประชุม GA๑๐๔
ชั้น ๑ อาคาร ๘๐ พรรษา (บัณฑิตวิทยาลัย)
มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

การขัดกันแห่งผลประโยชน์

หรือ “การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม”

หรือ “ผลประโยชน์ทับซ้อน”

วิพล นาคพันธ์ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑ มรส.

COI: Conflict Of Interests

- (๑) การขัดกันแห่งผลประโยชน์ หรือ
- (๒) การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม หรือ
- (๓) ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ หรือ
- (๔) ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือ
- (๕) การมีผลประโยชน์ทับซ้อน หรือ
- (๖) ผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ หรือ
- (๗) คอร์รัปชันเชิงนโยบาย หรือ
- (๘) คอร์รัปชันสีเทา
- (๙) ฯลฯ

ประโยชน์ส่วนบุคคล (Private Interests)

- ▶ เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับ โดยเห็นว่ามีคุณค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่าง ๆ เพื่อสนองความต้องการทั้งหลาย (เพ็ญศรี วายวานนท์, 2527)

- ▶ ประโยชน์ส่วนรวม (Public Interests) หมายถึง สิ่งใดก็ตามที่ให้ประโยชน์สุขแก่บุคคลทั้งหลายในสังคม
- ▶ บางทีก็เรียกว่า “ประโยชน์สาธารณะ”

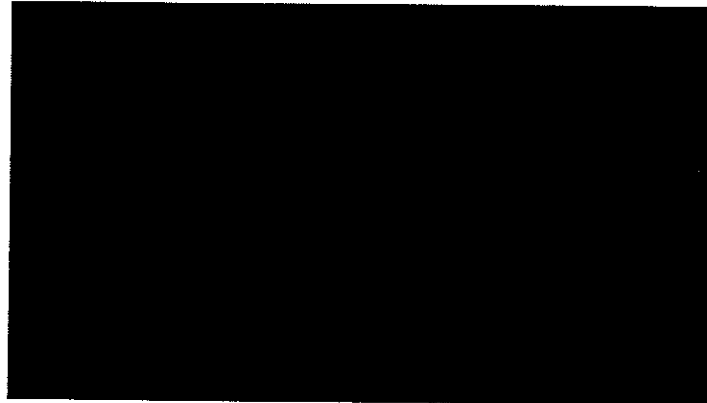
การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

- ▶ สถานการณ์หรือการกระทำที่บุคคลมีผลประโยชน์ส่วนตัวมากจนมีผลต่อการตัดสินใจ หรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ ส่งผลกระทบต่อประโยชน์ของส่วนรวม ซึ่งทำให้ตัดสินใจยากในอันที่จะปฏิบัติหน้าที่โดยปราศจากอคติได้

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

- ▶ เป็นสถานการณ์ที่บุคคลในฐานะพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ในการแสวงประโยชน์แก่ตนเอง กลุ่ม หรือพวกพ้อง ซึ่งเป็นการละเมิดทางจริยธรรม และส่งผลกระทบหรือความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ

สมมติฐานการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม



ความขัดแย้งกันระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

มีผลประโยชน์ส่วนตัว

CONFLICT OF INTERESTS

มีตำแหน่งทางราชการหรือสาธารณะ

"การทับซ้อนของผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม"



แทรกแซงการใช้ดุลยพินิจอย่าง เป็นกลาง


"สถานการณ์เชิงบุคคล มีผลประโยชน์ส่วนตัวมากเพียงพอก็จะมี "อิทธิพล" ต่อการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง และส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม"

"การขัดกันแห่งผลประโยชน์"



"สถานการณ์เชิงบุคคลใช้อำนาจหน้าที่ในทางที่เป็นประโยชน์ต่อตัวเอง"

ก.พ.ร.

รูปแบบความขัดแย้งระหว่าง ประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

รับของขวัญ/เงินสนับสนุน/เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน	รับของขวัญ/เงินสนับสนุน/เงินบริจาคจากลูกค้าของหน่วยงาน 
มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานต้นสังกัด	มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานต้นสังกัด
ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานในหน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน	ลาออกจากหน่วยงานเพื่อไปทำงานในหน่วยงานที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน

รูปแบบความขัดแย้งระหว่าง ประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

• การทำงานพิเศษ (Outside Employment or Moonlighting)	ตั้งบริษัทดำเนินธุรกิจที่แข่งขันหรือรับงานจากหน่วยงานต้นสังกัด 
• การรู้ข้อมูลภายใน (Inside Information)	ใช้ประโยชน์จากข้อมูลภายในเพื่อประโยชน์ของตนเอง
• การใช้สมบัติของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using Employer's Property for Private Usage)	นำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ในงานส่วนตัว
• การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง (Pork-barrelling)	รมต. อนุมัติโครงการไปลงในพื้นที่ตนเอง, ใช้งบสาธารณะเพื่อหาเสียง 

ข้อกำหนดในปัจจุบันที่เกี่ยวกับ COI รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ▶ กำหนดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของ สส.สว. คู่สมรส บุตร บุคคลอื่นที่ดำเนินการในลักษณะผู้ถูกใช้ ผู้ร่วมดำเนินการ หรือผู้ได้รับมอบหมายให้กระทำการ
- ▶ กำหนดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของ รมต.เหมือน สส.สว. เว้นแต่ในส่วนที่เป็นการดำรงตำแหน่งหรือและการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งการกระทำตามอำนาจและหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดิน หรือตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา หรือตามกฎหมายบัญญัติ
- ▶ กำหนดให้ รมต. ต้องไม่เป็นลูกจ้างของบุคคลใด และต้องไม่เป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นในบริษัท หรือ หจก. ตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อกำหนดในปัจจุบัน

- ▶ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำ
กับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมี
อำนาจกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือ
ดำเนินคดี

มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๒) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่
เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีอำนาจ
กำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

(๓) รับสัมปทานหรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็น คู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่นอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรง หรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับ สัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว

มาตรา ๑๐๐ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้

(๔) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือ ประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา ๑๐๐

- ▶ เจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ได้แก่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น
- ▶ คู่สมรสของนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น
- ▶ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึงสองปี

ข้อกำหนดในอนาคต

- ▶ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ...

มาตรา ๑๒๖ ห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่
คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นคู่สัญญาหรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับ
หน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นปฏิบัติ
หน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมีอำนาจ
ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการกำกับ ดูแล
ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี

มาตรา ๑๒๖ ห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่
คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๒) เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่
เข้าเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่เป็นเจ้าพนักงานของรัฐซึ่งมี
อำนาจไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม ในการกำกับ ดูแล
ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินคดี เว้นแต่ถือหุ้นไม่เกิน
จำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด

มาตรา ๑๒๖ ห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๓) รับสัมปทานหรือคงถือนิติบุคคลซึ่งสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่รับสัมปทานหรือเข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว (เงื่อนไขเพิ่มเติมเหมือน (๒))

มาตรา ๑๒๖ ห้ามมิให้กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ดำเนินกิจการดังต่อไปนี้


(๔) เข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะเป็นกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้างในธุรกิจของเอกชนซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานของรัฐที่เจ้าพนักงานของรัฐผู้นั้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ซึ่งโดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจของเอกชนนั้นอาจขัดหรือแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ทางราชการ หรือกระทบต่อความมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

เจ้าพนักงานของรัฐซึ่งต้องห้ามมิให้ดำเนินกิจการตามมาตรา ๑๒๖

- ▶ กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด
- ▶ คู่สมรสของกรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ และเจ้าพนักงานของรัฐที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด รวมทั้งผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด

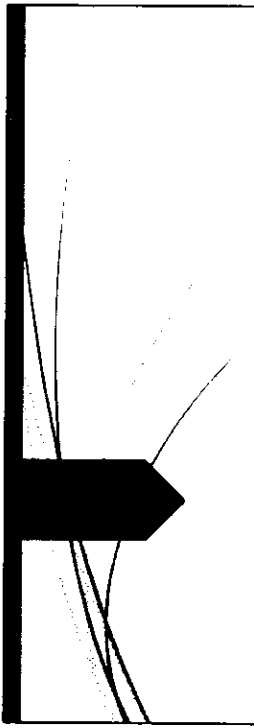
มาตรา ๑๒๗

- ▶ ห้ามกรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด ดำเนินการตาม ม. ๑๒๖(๕) ภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง



ม.๑๒๘

- ▶ ห้ามมิให้เจ้าพนักงานของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้จากผู้ใด นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดตามธรรมเนียมจรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด หรือรับจากบุพการี ผู้สืบสันดาน หรือญาติที่ให้ตามประเพณี หรือตามธรรมเนียมจรรยาตามฐานานุกรม
- ▶ ผู้ที่พ้นจากการเป็นเจ้าพนักงานของรัฐมาแล้วยังไม่ถึง ๒ ปี ก็อยู่ในบังคับของมาตรานี้ด้วย



การให้หรือรับของขวัญและผลประโยชน์ ตามกฎหมายปัจจุบัน

► กฎหมายที่เกี่ยวข้องการให้หรือรับของขวัญและผลประโยชน์

- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542
(แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 2 พ.ศ.2554)

► มาตรา 103 ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคล นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์อันควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เว้นแต่การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.กำหนด

► บัญญัติในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของผู้อื่น ซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้วยังไม่ถึงสองปีด้วยโดยอนุโลม

► โทษ

► จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา 122)

► กฎหมายที่เกี่ยวข้องการให้หรือรับของขวัญและผลประโยชน์

► “การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยา” หมายความว่า การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากญาติหรือจากบุคคลที่ให้แก่กันในโอกาสต่าง ๆ โดยปกติตามขนบธรรมเนียม ประเพณี หรือวัฒนธรรม หรือให้แก่ตามมารยาทที่ปฏิบัติกันในสังคม

► “ประโยชน์อื่นใด” หมายความว่า สิ่งที่มีมูลค่า ได้แก่ การลดราคา การรับความบันเทิง การรับบริการ การรับการฝึกอบรม หรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

► “ปกติประเพณีนิยม” หมายความว่า เทศกาลหรือวันสำคัญซึ่งอาจมีการให้ของขวัญกัน และให้หมายความรวมถึงโอกาสในการแสดงความยินดี การแสดงความขอบคุณ การต้อนรับ การแสดงความเสียใจ หรือการให้ความ

➤ กฎหมายที่เกี่ยวข้องการให้หรือรับของขวัญและผลประโยชน์

- ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543
 - ข้อ 5 เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาได้ ดังต่อไปนี้
 - 1.รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากญาติซึ่งให้โดยเสน่หาตามจำนวนที่เหมาะสมตามฐานะานุรูป
 - 2.รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นซึ่งมิใช่ญาติ ราคาหรือ

➤ กฎหมายที่เกี่ยวข้องการให้หรือรับของขวัญและผลประโยชน์

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2544
 - ข้อ 5 เจ้าหน้าที่ของรัฐจะให้ของขวัญแก่ผู้บังคับบัญชาหรือบุคคลในครอบครัวของผู้บังคับบัญชา นอกเหนือจากกรณีปกติประเพณีนิยมที่มีการให้ของขวัญแก่กันมิได้
 - การให้ของขวัญตามปกติประเพณีนิยมตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของรัฐจะให้ของขวัญที่มีราคาหรือมูลค่าเกินจำนวนที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดไว้ สำหรับการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมิได้
 - เจ้าหน้าที่ของรัฐจะทำการเรียกรับเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดหรือใช้เงินสวัสดิการใดๆ เพื่อมอบให้หรือจัดหาของขวัญให้ผู้บังคับบัญชาหรือบุคคลในครอบครัวของผู้บังคับบัญชาไม่ว่ากรณีใดๆมิได้

➤ มีความจำเป็นต้องรับเพื่อรักษาไมตรี ?

➤ 1. แจ้งผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการให้
วินิจฉัย

➤ 2. มีเหตุผลสมควร ให้รับไว้

➤ 3. ไม่มีเหตุผลสมควร ให้ส่งคืน

หากส่งคืนไม่ได้ ต้องมอบให้ส่วนราชการ

ของแถมใหม่เอี่ยมอ่องสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตาม ม.๑๓๐ พรป.ปปช. พ.ศ....

➤ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมิใช่ตำแหน่งทางการเมือง ตำแหน่งระดับสูง ตำแหน่งสำคัญ ตามที่กำหนดใน พรฎ. มีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดหรือปฏิบัติงานอยู่ โดยเก็บรักษาบัญชีไว้ที่หน่วยนั้น และให้ถือเป็นความลับในราชการที่จะเปิดเผยมิได้ เว้นแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ร้องขอ หรือเมื่อมีกรณีที่ต้องดำเนินการทางวินัยแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

ข้อกำหนดในอนาคต

- ▶ พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ...

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ข้อกำหนดเพิ่มเติมในอนาคต

- ▶ เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการโดยยึดประโยชน์ส่วนรวมของรัฐและประชาชนเป็นสำคัญ
- ▶ ต้องใช้อำนาจตามตำแหน่งหน้าที่ที่ตนมีอยู่โดยสุจริตและเที่ยงธรรม
- ▶ ต้องไม่กระทำการที่จะก่อให้เกิดความไม่เชื่อถือหรือความไม่ไว้วางใจในการปฏิบัติหน้าที่ และ
- ▶ ต้องไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
ข้อกำหนดเพิ่มเติมในอนาคต

- ▶ กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรสหรือบุตรของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลอื่นโดยอาศัยอิทธิพลของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เข้ามีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือบุคคลอื่นซึ่งเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

การกระทำที่ถือว่าเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

- ▶ ที่กำหนดไว้แล้วใน พรบ.ปปช. รวม ๔ กรณี
- ▶ การใช้ทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ของตนหรือผู้อื่น เว้นแต่มีระเบียบออกโดยกรม ให้ใช้ได้
- ▶ การใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่โดยทุจริตไปมีอิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งอื่น ในการตัดสินใจกระทำการหรือไม่กระทำการในการอนุญาต อนุมัติ ทำสัญญา ทำนิติกรรม บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อนเงินเดือน โอน ย้าย ดำเนินการทางวินัย แจ้งความหรือร้องทุกข์เพื่อดำเนินคดี ฟ้องคดี อุทธรณ์ ฎีกา ถอนฟ้อง บังคับคดี ฯลฯ
- ▶ ฯลฯ

การห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรส และญาติ รับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้

ข้อกำหนดในอนาคต

- ▶ ห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ คู่สมรส และญาติ รับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ ที่มีผู้มอบให้ในโอกาสที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ของตนหรือตามที่ได้รับมอบหมาย แม้ว่าผู้มอบจะระบุให้เป็นการส่วนตัวก็ตาม เว้นแต่เป็นสิ่งที่อาจได้รับตามกฎหมายหรือกฎ หรือเป็นสิ่งที่ได้รับตามจำนวนที่สมควรตามปกติ ประเพณีนิยมในการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นการรับการให้ในลักษณะแก่บุคคลทั่วไป หรือตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

คู่สมรส และญาติ

- ▶ คู่สมรส ได้แก่คู่สมรสตามกฎหมาย และหมายความรวมถึง ผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภรรยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ▶ ญาติ ได้แก่ (๑) ผู้บุพการี (๒) ผู้สืบสันดาน (๓) คู่สมรสของบุตร (๔) พี่น้องร่วมบิดามารดาเดียวกัน (๕) พี่น้องร่วมบิดาหรือร่วมมารดาเดียวกัน (๖) บุตรบุญธรรมหรือผู้รับบุตรบุญธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะมีความเกี่ยวพันโดยทางนิตินัยหรือทางพฤตินัย

ประโยชน์อื่นได้อันอาจคำนวณเป็นเงินได้

- ▶ การปลดหนี้หรือการลดหนี้ให้เปล่า
- ▶ การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย
- ▶ การเข้าค้าประกันโดยไม่คิดค่าธรรมเนียม
- ▶ การให้ค่านายหน้าหรือค่าธรรมเนียมการเป็นตัวแทน
- ▶ การขายหรือให้เช่าทรัพย์สินต่ำกว่ามูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏในท้องตลาด
- ▶ การซื้อหรือเช่าซื้อทรัพย์สินสูงกว่ามูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏในท้องตลาด

ประโยชน์อื่นได้อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ (ต่อ)

- ▶ การให้ใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สิน โดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการ หรือคิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดแก่บุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ▶ การให้ส่วนลดในสินค้าหรือทรัพย์สินที่จำหน่าย โดยให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้แก่บุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ▶ การให้เดินทาง หรือให้ขนส่งบุคคลหรือสิ่งของโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าที่คิดแก่บุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ▶ การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพหรือการบันเทิงอื่นให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าที่คิดแก่บุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า

ประโยชน์อื่นได้อาจคำนวณเป็นเงินได้ (ต่ออีก)

- ▶ การให้บริการวิชาชีพอิสระ เช่น แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล สถาปนิก วิศวกร กฎหมาย หรือบัญชี โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าที่คิดแก่บุคคลอื่นโดยปกติทางการค้า
- ▶ การให้รางวัล
- ▶ การชำระเงินล่วงหน้า หรือการคืนเงินให้ภายหลัง
- ▶ การอื่นใดซึ่งเป็นการกระทำที่ให้ผู้นั้นได้รับประโยชน์อื่นอาจคำนวณเป็นเงินได้ หรือไม่ต้องออกค่าใช้จ่าย ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

ร่าง พรบ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องแสดงข้อมูลต่อไปนี้ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

- ▶ (๑) การดำรงตำแหน่งในหน่วยงานอื่นของรัฐทุกตำแหน่ง
- ▶ (๒) การดำรงตำแหน่งในธุรกิจหรือหน่วยงานเอกชน ไม่ว่าหน่วยงานนั้นจะมีวัตถุประสงค์แสวงหากำไรมาแบ่งปันกันหรือไม่
- ▶ (๓) การประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นนอกจากตำแหน่งที่ดำรงอยู่
- ▶ (๔) กิจกรรมอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ประกาศกำหนด

แนวทางป้องกันการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ภายในองค์กร

- ▶ การให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรได้รับรู้ ตระหนัก และมีจิตสำนึกในการปฏิบัติงาน มีให้เข้าลักษณะการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมภายในองค์กร
- ▶ การกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติงานอย่างสุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้
- ▶ การกำหนดจรรยาบรรณของผู้ปฏิบัติงานภายในองค์กร
- ▶ ฯลฯ

คุณธรรม จริยธรรม หัวใจสำคัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ชโลบล อังสโวยัย และคณะ)

- ▶ ประเทศไทยกำลังมีปัญหาคอร์รัปชันจนกลายเป็นวิกฤตในสังคม จึงจำเป็นต้องสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม โดยเฉพาะภาครัฐ ผู้ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายของรัฐ และให้บริการแก่ประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐควรมีเครื่องมือในการสร้างจิตสำนึกที่จะนำไปสู่คุณธรรมจริยธรรม โดยมีหัวใจสำคัญสี่ประการคือ (๑) การปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมในเด็ก (๒) หิริโอตตัปปะ มาตรการที่ช่วยสร้างคุณธรรมจริยธรรม (๓) หลักธรรมในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (๔) แนวคิด แนวนโยบาย และกฎหมายในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม

แก้ทุจริต ต้อง คิด เป็น

Analog
คิดแบบฐาน 10
ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

Digital
คิดแบบฐาน 2
สามารถแยกประโยชน์ส่วนตนออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

ใช้โทรศัพท์หลวง
อ้างรถส่วนตัว

นำรถยนต์หลวง
มาใช้ในธุระส่วนตัว

นำวัสดุ
คฤภัณฑ์หลวง
ไปใช้ส่วนตัว

ใช้โทรศัพท์หลวง
เรื่องส่วนตัว

รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ

ไม่ใช้โทรศัพท์หลวง
อ้างรถส่วนตัว

ไม่นำรถยนต์หลวง
มาใช้ในธุระส่วนตัว

ไม่นำวัสดุ
คฤภัณฑ์หลวง
ไปใช้ส่วนตัว

ไม่รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ

ไม่ใช้โทรศัพท์หลวง
เรื่องส่วนตัว


ทุจริตต้องได้รับโทษ
พบเห็นอย่างไร้เงา

พบศูนย์การทุจริตแห่งชาติ
www.stopcorruption.moph.go.th
ผู้โทร. 9 ปณป. กระทรวงสาธารณสุข 11000

ทุจริตไม่โยกแกมคือนัย แต่มีโทษอาญา
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข



ข้อบังคับมหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี
ว่าด้วยจรรยาบรรณของบุคลากร
พ.ศ. ๒๕๕๒



เพื่อให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยมีความประพฤติดี ดำเนินหน้าที่ และสามารถประคอง
กับทุกฝ่าย ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเพื่อความ
มีคุณธรรมและจริยธรรม อันจะส่งผลไปสู่ผู้ประพฤติก่อนหน้ามหาวิทยาลัยให้เป็นที่ยอมรับ และ
ยกย่องของบุคคลทั่วไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ และพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับมาตรา ๒๔ (๒), (๓) แห่ง
พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีมติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ
อุบลราชธานี ครั้งที่ ๑๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ และใบตราประชุมครั้งที่
๑๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานีจึงออก
ข้อบังคับว่าด้วยจรรยาบรรณของบุคลากรไว้ดังต่อไปนี้

หมวด ๑
บททั่วไป

หน้า ๔๖
เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๘๗ ง ราชกิจจานุเบกษา ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ข้อบังคับสภามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
ว่าด้วยจรรยาบรรณข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัย
พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีจรรยาบรรณของข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัย เพื่อให้ข้าราชการมีความประพฤติ สำนึกในหน้าที่และการปฏิบัติหน้าที่ราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผลยิ่งขึ้น อันจะเป็นที่เลื่อมใสศรัทธาและยกย่องของบุคคลทั่วไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบกับมาตรา ๑๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ สภามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงออกข้อบังคับไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า "ข้อบังคับสภามหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ว่าด้วยจรรยาบรรณ

การประเมิน COI ใน สถาบันอุดมศึกษา ประเมินจาก

- ▶ การวิเคราะห์ความเสี่ยง และการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับ COI ในหน่วยงาน
- ▶ มาตรการ กลไก การวางระบบในการป้องกัน COI ในหน่วยงาน
- ▶ ความเห็นของบุคลากรภายในหน่วยงาน

พระราชนิพนธ์ในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว

- ▶ ความรู้คู่เปรียบด้วย กำลัง กายเฮย
- สุจริตคือเกราะบัง ศาสตร์พ้อง
- ปัญญาประดุจดั่ง อาวุธ
- กุมสติต่างโล่ป้อง อาจแก่ลัวกลางสนาม